

Администрация  
Щигровского района Курской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 10 » сентября 2018 года № 451

Об утверждении муниципальной  
программы Щигровского района  
Курской области "Повышение  
эффективности управления финансами  
на 2019-2023годы»

В соответствии с постановлением Администрации Щигровского района Курской области 27.08.2013 N 347 "О Порядке методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Щигровского района Курской области» их формировании, реализации и проведения оценки эффективности реализации" Администрация Щигровского района Курской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу Щигровского района Курской области "Повышение эффективности управления финансами на 2019-2023 годы ".
2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Постановление вступает в силу с 1 января 2019 года и подлежит обнародованию.

Глава Щигровского района  
Курской области

Ю.И. Астахов

Утверждена  
Постановлением Администрации  
Щигровского района Курской области  
от 10 сентября 2018 г. № 451

Муниципальная программа  
Щигровского района Курской области  
"Повышение эффективности управления финансами на 2019-2023 годы»

ПАСПОРТ  
муниципальной программы Щигровского района Курской области  
"Повышение эффективности управления финансами на 2019-2023 годы»

Ответственный - Управление финансов Администрации Щигровского  
района Курской области

Исполнитель Программы

Соисполнители - отсутствуют  
Программы

Участники Программы - отсутствуют

Подпрограммы Программы - подпрограмма 1. «Управление муниципальной  
программой и обеспечение условий реализации на 2019-2023 годы»  
муниципальной программы «Повышение эффективности управления финансами»  
подпрограмма 2. «Эффективная система межбюджетных отношений»  
муниципальной программы «Повышение эффективности управления финансами»

Программно-целевые - отсутствуют  
инструменты Программы

Цели Программы - обеспечение исполнения расходных обязательств  
Щигровского района Курской области на основе  
долгосрочной  
сбалансированности и устойчивости бюджетной  
системы Щигровского района Курской области  
повышения эффективности бюджетных расходов

Задачи Программы - совершенствование в соответствии с бюджетным  
законодательством бюджетного процесса на  
территории Щигровского района Курской области,

совершенствование системы межбюджетных  
отношений в Щигровском районе Курской области

Целевые индикаторы и показатели Программы характеризующими цели результаты их использования, % - охват бюджетных ассигнований бюджета муниципального района показателями,

Этапы и сроки реализации Программы - один этап, 2019 - 2023 годы

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составляет

26779,2 тыс. рублей , в том числе местный 7644 тыс. рублей ,областной бюджет 19135,7 тыс. рублей

в том числе по годам:

2019 год – 5582,9тыс. рублей , в том числе : местный бюджет 1528,8 тыс. рублей ;областной 4054,1 тыс. рублей

2020 год – 5299,2тыс. рублей, в том числе : местный бюджет 1528,8 тыс. рублей ; областной 3770,4 тыс. рублей

2021 год – 5299,2 тыс. рублей, в том числе : местный бюджет 1528,8 тыс. рублей ; областной 3770,4 тыс. рублей

2022год- 5299,2 тыс. рублей, в том числе : местный бюджет 1528,8 тыс. рублей ; областной 3770,4 тыс. рублей

2023год- 5299,2 тыс. рублей в том числе : местный бюджет 1528,8 тыс. рублей ; областной 3770,4 тыс. рублей

Ожидаемые результаты - создание финансовых условий для устойчивого экономического роста и поступления доходов в бюджет муниципального района Щигровский район Курской области, повышения уровня и качества жизни населения Щигровского района Курской области; повышение эффективности финансового управления; перевод большей части средств бюджета муниципального района на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования;

укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и повышение прозрачности процедур предоставления финансовой помощи бюджетам сельских поселений.

## I. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития

Результатом проведенных годах преобразований стало формирование целостной системы управления муниципальными финансами Щигровского района Курской области путем:

организации бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей бюджета муниципального района;

инвентаризации социальных и публичных нормативных обязательств;  
недопущение кредиторской задолженности бюджета муниципального района;

расширения горизонта финансового планирования: переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период по принципу "скользящей трехлетки";

поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты (докладов о результатах и основных направлениях деятельности муниципальных программ, обоснований бюджетных ассигнований, муниципальных заданий);

создания нормативной базы развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг;

создания системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого получателями средств бюджета муниципального района ;

введения формализованных методик распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципалитетов.

Вместе с тем, не все законодательно внедренные принципы и механизмы в полной мере удалось реализовать на практике, некоторые из перспективных мероприятий реализуются с недостаточной результативностью. Сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов, на

высоком уровне сохраняется доля неэффективных расходов бюджета района. Бюджетное планирование остается слабо увязанным со стратегическим планированием. Структура и динамика расходов недостаточно учитывают цели социально-экономического развития района.

Существующие инструменты целеполагания, интегрированные на муниципальном уровне бюджетный процесс (муниципальные программы обоснования бюджетных ассигнований, доклады о результатах и основных направлениях деятельности) в недостаточной степени увязаны между собой, стратегией социально-экономического развития района и продолжают рассматриваться некоторыми органами исполнительной власти в качестве декларативных документов, нежели планов реальных действий.

Данная ситуация является следствием сложившейся годами практики сметного финансирования муниципальных учреждений вне зависимости от фактически достигнутых результатов. Кроме того, сложившаяся ситуация вызвана отсутствием механизмов мотивации получателей бюджетных средств, к повышению качества финансово-экономического планирования, а также применения финансовых и иных санкций за некачественное бюджетное планирование, не достижение запланированных показателей муниципальных программ.

В части обоснования конечных результатов муниципальных программ очевидным является недостаток образцов лучшей практики подготовки и реализации муниципальных программ.

В значительной степени формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат. Несмотря на определенные позитивные изменения в сфере организации планирования и исполнения бюджета, применение методов бюджетирования, ориентированного на результат, остается в значительной степени формальным и не увязанным с действенной методологией и процессом планирования бюджетных ассигнований.

Так, проведение оценки соответствия качества фактически предоставляемых муниципальных услуг стандартам качества осуществляется в большей степени без реального взаимодействия с потребителями данных услуг.

Решение задачи обеспечения общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти лишь отчасти может быть обеспечено путем публикации максимально возможного количества материалов на официальных сайтах органов исполнительной власти в сети "Интернет". Формирование устойчивого интереса общества к системе управления муниципальными финансами требует активного вовлечения представителей общественности в каждый этап бюджетного процесса.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов Программы, сроков и этапов реализации Программы

Приоритетом в сфере реализации муниципальной программы  
Щигровского района Курской области "Повышение эффективности управления  
финансами»

Далее (муниципальная программа) является создание условий для поддержания устойчивости бюджетной системы, повышения эффективности деятельности публично-правовых образований Щигровского района Курской области по выполнению и обеспечению потребностей населения Щигровского района Курской области в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Щигровского района Курской области.

В период реализации муниципальной программы необходимо создание механизмов, направленных на:

- обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей социально-экономического развития;

- создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по обеспечению оказания муниципальных услуг;

- создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

- повышение качества управления финансами в общественном секторе;

- повышение прозрачности деятельности органов муниципальной власти, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Целями муниципальной программы являются:

- обеспечение исполнения расходных обязательств Щигровского района Курской области на основе долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, оптимальной налоговой и долговой нагрузки и повышения эффективности использования бюджетных средств;

- содействие муниципальным образованиям Щигровского района в решении вопросов местного значения.

Для достижения поставленных целей в рамках реализации муниципальной программы планируется решение следующих основных задач:

- совершенствование в соответствии с бюджетным законодательством бюджетного процесса на территории района;

- совершенствование системы межбюджетных отношений в Щигровском районе Курской области.

Показатели (индикаторы) реализации муниципальной программы оцениваются в целом для муниципальной программы и по каждой из подпрограмм.

Общим показателем (индикатором) реализации муниципальной программы является охват бюджетных ассигнований бюджета муниципального района

показателями, характеризующими цели и результаты их использования.

Данный показатель увязан с целями и задачами муниципальной программы, поскольку охват бюджетных ассигнований показателями, характеризующими цели и результаты их использования, определяет качество исполнения расходных обязательств района.

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значениях приведены в приложении № 1 к муниципальной программе.

Ожидаемыми конечными результатами муниципальной программы являются:  
долгосрочная сбалансированность бюджета муниципального района, усиление взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований;

улучшение качества прогнозирования основных параметров бюджета муниципального района, соблюдение требований бюджетного законодательства;

создание стимулов для развития доходного потенциала муниципальных образований района;

повышение эффективности использования бюджетных средств;

обеспечение качественного управления муниципальными финансами;

Развернутая характеристика ожидаемых конечных результатов муниципальной программы приводится в подпрограммах, включенных в муниципальную программу в 2019- 2023 годах.

### 3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы

Основные мероприятия муниципальной программы предусматривают комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение целей муниципальной программы, а также наиболее важных задач, обеспечивающих исполнение расходных обязательств Щигровского района Курской области при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, оптимальной налоговой и долговой нагрузки с учетом повышения эффективности использования бюджетных средств.

Подпрограмма 1. "Осуществление бюджетного процесса на территории Щигровского района Курской области" включает следующие основные мероприятия:

обеспечение нормативного правового регулирования в сфере организации бюджетного процесса;

организация планирования и исполнения бюджета муниципального района;

осуществление кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности;

разработка и реализация мер, направленных на обеспечение долгосрочной стабильности и сбалансированности бюджета муниципального района.

Ожидаемыми результатами реализации указанной подпрограммы являются: повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов;

своевременная разработка и направление в Администрацию Щигровского района Курской области в установленные сроки и в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

стимулирование экономического роста и поступления доходов в бюджет Щигровского района Курской области;

качественная организация исполнения бюджета муниципального района;

утверждение Решением Представительного собрания отчета об исполнении бюджета до внесения проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении № 2 к муниципальной программе.

#### 4. Обобщенная характеристика мер муниципального регулирования

В рамках муниципальной программы объединяются все инструменты, используемые для достижения целей государственной политики в соответствующей сфере: правовое регулирование, контроль, бюджетные ассигнования, налоговые льготы, нормативное правовое регулирование планирования и исполнения бюджета муниципального района, которое заключается, в том числе, в работе над Решениями Представительного Собрания Щигровского района Курской области о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период и отчетом об исполнении бюджета, переход к формированию бюджета муниципального района на основе программно-целевого принципа, развитие бюджетной классификации, совершенствование исполнения бюджетов разных уровней с расширением полномочий и ответственности получателей бюджетных средств.

Меры регулирования в сфере реализации муниципальной программы включают следующие экономические инструменты:

предоставление бюджетам сельских поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета муниципального района в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом, а также с учетом возникающих потребностей муниципальных образований района в процессе исполнения местных бюджетов;

Применение указанных мер регулирования в сфере реализации муниципальной программы направлено на укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Оценка применения мер регулирования в сфере реализации муниципальной программы приведена в приложении N 3 к муниципальной программе.

Обобщенная характеристика мер правового регулирования заключается в следующем:

подготовка проектов Решений о бюджете муниципального района «Щигровский район» Курской области на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений в них в случаях и порядке, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и муниципального района;

подготовка нормативно-правовых актов муниципального района, в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории Щигровского района, управления финансами, и повышения устойчивости бюджетов района.

Необходимость разработки указанных нормативных правовых актов Щигровского района будет определяться в процессе реализации муниципальной программы в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, принимаемыми на федеральном уровне, и с учетом необходимости обеспечения соответствия данных актов реализуемым механизмам управления муниципальными финансами.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы отражены в приложении № 4 к муниципальной программе.

#### 5. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации муниципальной программы

В рамках реализации муниципальной программы муниципальные услуги (работы) не оказываются.

#### 6. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальными образованиями Щигровского района Курской области

Муниципальная программа реализуется Управлением финансов Щигровского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Муниципальные образования Щигровского района Курской области не участвуют в реализации муниципальной программы.

#### 7. Обоснование выделения подпрограммы и включения в состав муниципальной программы (ее перечень и паспорт)

Состав подпрограммы определен исходя из состава задач муниципальной программы, решение которой необходимо для реализации муниципальной программы.

Решение задач муниципальной программы осуществляется посредством выполнения соответствующих им подпрограммы:

задача по совершенствованию бюджетного процесса на территории района в

соответствии с бюджетным законодательством путем планирования и исполнения бюджета муниципального района, кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности, обеспечения долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджета муниципального района «Щигровский район» Курской области реализуется в рамках подпрограммы 1. "Повышение эффективности управления финансами"; выравнивание бюджетов сельских поселений в рамках подпрограммы 2 «Эффективная система межбюджетных отношений»»

#### 8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Муниципальная программа является "обеспечивающей", ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе исполнительных органов муниципальной власти Щигровского района Курской области, реализующих другие муниципальные программы Щигровского района Курской области, условий и механизмов их реализации.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы заключается в следующем:

муниципальная программа обеспечивает значительный, а по ряду направлений решающий вклад в достижение практически всех стратегических целей, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения макроэкономической стабильности, повышения уровня и качества жизни населения Щигровского района Курской области;

расходы на реализацию подпрограммы 1. «"Повышение эффективности управления финансами "»;

в рамках текущего финансирования деятельности Управления финансов Щигровского района Курской области в соответствии с утвержденной бюджетной сметой в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, согласно Решения Представительного Собрания Щигровского района Курской области о бюджете муниципального района « Щигровский район» на очередной финансовый год и плановый период, далее Решение;

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации муниципальной программы в 2019 - 2023 годах, ежегодно утверждаются Решением на очередной финансовый год и плановый период.

Объем финансового обеспечения реализации муниципальной программы за счет средств бюджета муниципального района за весь период ее реализации составляет 7644 тыс. рублей, в том числе в 2019 году 1528,8 тыс. рублей, в 2020 году 1528,8 тыс. рублей, в 2021 году –1528,8 тыс. рублей, в 2022 году – 1528,8 тыс. рублей, , в 2023 году – 1528,8 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы и входящих в ее состав подпрограмм по годам представлено в приложении N 5 к муниципальной программе.

9. Информация по ресурсному обеспечению за счет средств бюджета муниципального района (с расшифровкой по основным мероприятиям подпрограмм), а также по годам реализации муниципальной программы), другим источникам финансирования и направлениям затрат

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета муниципального района по годам представлено в приложении № 5 к муниципальной программе.

#### 10. Прогноз конечных результатов реализации муниципальной программы

Действие муниципальной программы определено на 5 лет - с 2019 по 2023 годы.

Реализация муниципальной программы позволит:

обеспечить долгосрочную сбалансированность бюджета муниципального района, усилить взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования, повысить качество и объективность планирования бюджетных ассигнований;

улучшить качество прогнозирования основных параметров бюджета муниципального района, соблюдать требования бюджетного законодательства;

обеспечить качественное управление муниципальными финансами;

повысить эффективность использования бюджетных средств.

#### 11. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками

При реализации муниципальной программы осуществляются меры, направленные на снижение последствий рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

Риски реализации муниципальной программы следующие:

существенное изменение параметров экономической конъюнктуры по сравнению с теми, которые были заложены при формировании муниципальной программы;

неэффективность бюджетных расходов;

увеличение дефицита бюджета муниципального района;

наращивание расходов бюджета за счет необеспеченных доходов бюджета муниципального района;

нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса Российской Федерации, в том числе: несоблюдение порядка и сроков подготовки проекта закона о бюджете муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период; несвоевременное и неполное исполнение бюджета муниципального района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства; нарушение

требований бюджетного законодательства в части вопросов исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; невозможность обеспечения надежного, качественного и своевременного кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального района;

неисполнение расходных обязательств муниципального района Щигровского района Курской области;

неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств;

несоблюдение сельскими поселениями района условий предоставления межбюджетных трансфертов;

сокращение объемов бюджетного финансирования муниципальной программы.

## 12. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Методика оценки эффективности и результативности муниципальной программы учитывает реализацию достижения целей и решения задач муниципальной программы в целом и ее подпрограмм, степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности средств бюджета муниципального района, а также соотношение ожидаемых результатов с показателями, указанными в подпрограммах.

Оценка эффективности муниципальной программы осуществляется путем оценки достижения плановых параметров муниципальной программы к фактическим результатам, а именно:

оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы в целом путем сопоставления фактических значений показателей (индикаторов) муниципальной программы и их плановых значений по формуле:

$$C_d = Z_f / Z_p \times 100\%, \text{ где:}$$

$C_d$  - степень достижения целей;

$Z_f$  - фактическое значение показателей (индикаторов);

$Z_p$  - плановое значение показателей (индикаторов);

степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета муниципального района путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования основных мероприятий, представленных в приложении N 5 к муниципальной программе по каждому источнику ресурсного обеспечения, по формуле:

$$U_f = \Phi_f / \Phi_p \times 100\%, \text{ где:}$$

$U_f$  - уровень финансирования реализации основных мероприятий;

$\Phi_f$  - фактический объем финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятий;

$\Phi_p$  - плановый объем финансовых ресурсов на соответствующий отчетный

период;

степень реализации мероприятий путем сопоставления количества выполненных и планируемых мероприятий муниципальной программы по годам на основе ежегодных планов реализации муниципальной программы.

Подпрограмма 1. «Управление муниципальной программой и обеспечение условий реализации» муниципальной программы «Повышение эффективности управления финансами на 2019-2023 годы»

Ответственный

Исполнитель программы

- Управление финансов  
Администрации Щигровского  
района Курской области

Участники подпрограммы - отсутствуют

Программно-целевые  
инструменты подпрограммы - отсутствуют

Цель подпрограммы - совершенствование в соответствии с бюджетным законодательством бюджетного процесса на территории Щигровского района Курской области

Задачи подпрограммы - планирование и исполнение бюджета муниципального района;  
кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального района, бюджетный учет и формирование бюджетной отчетности

Целевые индикаторы и  
показатели подпрограммы - доля расходов, увязанных с реестром расходных обязательств, в общем объеме расходов бюджета муниципального района;  
отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений;

количество корректировок бюджета муниципального района в течение года;  
удельный вес расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета муниципального района

Этапы и сроки реализации подпрограммы - один этап, 2019 - 2023 годы

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы - финансовое обеспечение реализации подпрограммы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Управления финансов Администрации Щигровского района Курской области 2644 тыс. рублей :2019 год- 528,8тыс.рублей,2020 год-528,8 тыс.рублей,2021год- 528,8 тыс.рублей,2022 год- 528,8 тыс.рублей, 2023 год- 528,8 тыс. рублей.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы - повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов; своевременная разработка и направление в Администрацию Щигровского района Курской области в установленные сроки и в соответствии с требованиями бюджетного законодательства проекта Решения Представительного Собрания о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;  
стимулирование экономического роста и поступления доходов в бюджет муниципального района;  
качественная организация исполнения бюджета муниципального района;  
утверждение решением Собрания Депутатов отчета об исполнении бюджета до внесения бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;  
сокращение нецелевого использования бюджетных средств, нарушений условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района, повышение эффективности использования бюджетных средств.

## 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития

В соответствии с положением "О бюджетном процессе в Щигровском районе Курской области", предусматривается утверждение бюджета муниципального района на три года.

Принятие трехлетнего бюджета способствует более тесной увязке стратегических приоритетов развития Щигровского района Курской области с планируемыми бюджетными ассигнованиями, повышению прозрачности и предсказуемости межбюджетных отношений.

В целях улучшения качества управления региональными финансами и организации бюджетного процесса принят нормативно-правовой акт о порядке конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств бюджета муниципального района, что позволяет определить наиболее эффективные направления финансирования принимаемых расходных обязательств.

Ежегодно нормативно-правовыми актами утверждается Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период.

Для увеличения поступления доходов в бюджет муниципального района необходимо проведение последовательной налоговой политики, установление оптимальной налоговой нагрузки.

Ведение учета бюджетных обязательств создает возможности осуществления контроля, своевременно производить оплату расходов и обеспечить уверенность поставщиков в платежеспособности учреждений, финансируемых из бюджета муниципального района.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении бюджета муниципального района позволяет оценить степень выполнения расходных обязательств Щигровского района Курской области, повысить прозрачность бюджетной системы Российской Федерации на всех этапах бюджетного процесса, обеспечить подотчетность деятельности органов власти и администраторов бюджетных средств, выявить тенденции в изменении финансового состояния учреждений муниципального района.

На протяжении последних лет наблюдается положительная динамика доли расходов, осуществляемых в рамках целевых программ, в общем объеме расходов бюджета муниципального района (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из областного и федерального бюджетов).

Администрацией района осуществлен переход к преимущественно программно-целевым методам финансирования расходов бюджета муниципального района, конечной целью которого станет формирование программного бюджета. В рамках данного направления повышения качества бюджетного планирования и эффективности расходования бюджетных средств в доле расходов, осуществляемых в рамках целевых программ, в общей сумме расходов бюджета муниципального района должна быть достигнута в размере 85%.

Одним из факторов, оказывающих благоприятное влияние на процесс увеличения доли программно-целевых расходов бюджета муниципального района, является разработка и принятие нормативно-правовой базы Щигровского района Курской области: в части муниципальных программ - постановление Администрации Щигровского района Курской области от 27.08.2013 N 347 "О Порядке методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Щигровского района Курской области»

В условиях предельной ограниченности ресурсов актуальность оптимального расходования средств повышается. Критерием рационального использования ресурсов становится достижение результата при минимальных затратах, обеспечивающих заданное количество и качество муниципальных услуг. Задача использования бюджетирования, ориентированного на результат, состоит в оптимизации текущих расходов без нанесения ущерба конечному результату.

Обеспечение выполнения и создания условий для оптимизации расходных обязательств района предполагает разработку нормативных и методических основ, организационное руководство в сфере бюджетного планирования, обеспечение исполнения бюджета муниципального района. Повышение эффективности использования бюджетных средств невозможно без оптимизации расходов бюджета и внедрения принципов бюджетирования, ориентированного на результат.

Планирование и исполнение расходов бюджета в настоящее время осуществляется без достаточного учета эффективности и результативности использования бюджетных средств, используемых муниципальными учреждениями для оказания муниципальных услуг (выполнения работ). Финансирование деятельности муниципальных казенных учреждений Щигровского района Курской области осуществляется без оценки результатов их деятельности, предоставляются субсидии на выполнение муниципальных заданий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям фактически без учета результатов выполнения муниципальных заданий по предоставлению муниципальных услуг (выполнению работ).

В этих условиях в рамках бюджетного планирования следует обеспечить

корреляцию муниципальных программ и обоснований бюджетных ассигнований. При принятии решений об их финансировании должен быть четко определен ожидаемый эффект и установлены индикаторы, позволяющие отслеживать его достижение.

Решение обозначенных проблем программно-целевым методом позволит обеспечить согласованное по целям и ресурсам выполнение задач и мероприятий, направленных на укрепление доходной базы бюджета района повышение эффективности бюджетных расходов.

## 2. Программы, цели, задачи и показатели достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритетом в сфере реализации подпрограммы является обеспечение эффективности и сбалансированности финансовой системы Щигровского района Курской области путем своевременного и полного исполнения расходных обязательств Щигровского района Курской области, установленных нормативными правовыми актами, а также вытекающих из договоров и соглашений, заключенных в установленном порядке.

Целью подпрограммы является совершенствование бюджетного процесса на территории Щигровского района Курской области в соответствии с бюджетным законодательством.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:  
планирование и исполнение бюджета муниципального района;  
кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального района, бюджетный учет и формирование бюджетной отчетности;

Планирование и исполнение бюджета муниципального района предполагает ведение реестра расходных обязательств Щигровского района Курской области, определение методов оценки объема расходных обязательств, правил и процедур расчета средств, необходимых для их выполнения в очередном финансовом году и в среднесрочной перспективе. Надежность и обоснованность бюджетных прогнозов является ключевым условием для разработки проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

При организации исполнения бюджета муниципального района и формировании бюджетной отчетности выполняются принципы ответственного управления общественными финансами, связанные с налогово-бюджетной прозрачностью, а также наличием эффективной системы исполнения бюджета, что способствует прозрачности и подконтрольности исполнения бюджета и, соответственно, снижению уровня нецелевого использования бюджетных средств.

Создаются условия для своевременного исполнения бюджета получателями средств бюджета муниципального района и предоставления отчета о его исполнении.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального района

обеспечивает сохранность бюджетных средств, прозрачность и подотчетность операций сектора государственного управления, соблюдение единых стандартов осуществления кассовых операций, формирование качественной информационной основы для принятия управленческих решений органами исполнительной власти и администраторами бюджетных средств, четкое соблюдение установленных бюджетным законодательством нормативов распределения доходов от уплаты налогов и сборов между бюджетами, сокращение административных издержек управления бюджетными средствами, защиту информации от несанкционированного доступа и повышение безопасности расчетно-платежной системы.

Осуществление налоговой политики и прогнозирование доходов, стимулирующих экономический рост и поступление доходов в бюджет муниципального района, необходимо решать путем анализа повышения качества прогнозирования поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района.

В целях мобилизации дополнительных доходов в бюджет основными направлениями налоговой политики на период реализации подпрограммы являются:

повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с федеральными органами и органами государственной власти Курской области при администрировании налогов и других платежей.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджетов осуществляется в том числе путем:

регулярного проведения инвентаризации расходных обязательств, выявления необоснованного завышения расходов на их исполнение и корректировки бюджетных ассигнований;

внедрения долгосрочного бюджетного планирования, разработки различных сценариев осуществления бюджетной политики при пессимистическом и оптимистическом вариантах развития экономики;

разработки методических рекомендаций по расчету финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями;

адаптации бюджетного процесса для перехода на планирование бюджета Щигровского района Курской области в разрезе муниципальных программ;

разработки совместно с главным распорядителем бюджетных средств методик определения (планирования) средств, необходимых для исполнения действующих обязательств;

корректировки бюджетных ассигнований исходя из достигнутых результатов при реализации муниципальных программ.

Вышеназванные мероприятия должны привести к :

сокращению неэффективных расходов, аккумулированию бюджетных средств на исполнение приоритетных и жизненно важных для района расходных обязательств, повышению качества бюджетного планирования, повышению ответственности получателей бюджетных средств за качественную реализацию основных направлений бюджетной политики Щигровского района Курской области;

повышению устойчивости бюджетной системы района к различным негативным факторам развития экономики, переходу к программно-целевому управлению результативностью;

реализации конкурсного принципа распределения бюджетных ассигнований; совершенствованию механизмов бюджетирования, ориентированного на результат.

Бюджетирование, ориентированное на результат, дает возможность соизмерять затраты и результаты, выбирать наиболее эффективные пути расходования бюджетных средств, своевременно оценивать степень достижения запланированных результатов и их качество. Результаты могут оцениваться как количественными, так и качественными показателями, главными требованиями к которым являются измеримость и сопоставимость. Данный метод управления бюджетными расходами предусматривает такое построение бюджетного процесса, при котором планирование и расходование бюджетных средств осуществляются на основе информации о результатах деятельности субъектов бюджетного планирования.

Деятельность муниципальных учреждений Щигровского района Курской области должна стать инструментом, который позволит оценивать вклад каждого получателя бюджетных средств в решении целей и задач, стоящих перед Администрацией Щигровского района Курской области, определить эффективность бюджетных расходов, принимать управленческие решения о дальнейших действиях по отношению к этим учреждениям (реорганизация, перепрофилирование, преобразование и пр.). При оценке эффективности деятельности муниципальных учреждений Щигровского района Курской области будут учитываться различные показатели их работы: натуральные, финансовые, социальные.

Изменение механизма финансового обеспечения муниципальных учреждений требует совершенствования подхода к определению стоимости муниципальных услуг и расходов на содержание муниципального имущества, используемого при их оказании, установления зависимости бюджетного финансирования от показателей объема и (или) качества оказания муниципальных услуг, степени их востребованности со стороны населения Щигровского района Курской области, что позволит более рационально использовать бюджетные ресурсы и повысить удовлетворенность потребителей муниципальных услуг.

Бюджетная и налоговая политика Щигровского района Курской области и направлена на обеспечение роста доходов района за счет улучшения администрирования действующих налогов, а также на оптимизацию налогообложения в целях улучшения инвестиционной деятельности, стимулирования и расширения предпринимательской деятельности, в первую очередь инновационной направленности.

Деятельность по осуществлению налоговой политики и прогнозированию доходов направлена на подготовку проектов Решения Представительного Собрания Щигровского района Курской области, нормативных правовых актов Администрации Щигровского района Курской области .

В течение срока реализации подпрограммы планируется, что:  
отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района за отчетный период от первоначального плана составит не более 5%.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы являются:  
доля расходов, увязанных с реестром расходных обязательств, в общем объеме расходов бюджета муниципального района. Показатель определяет качество планирования бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

отношение дефицита бюджета муниципального района к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений. Показатель определяет качество планирования бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

количество корректировок бюджета в течение года. Показатель определяет качество планирования бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период и учитывает необходимость корректировки бюджета муниципального района, связанной с рядом факторов, в том числе: изменением бюджетной классификации Российской Федерации, предложениями главного администратора доходов бюджета муниципального района;

удельный вес расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета муниципального района.

Показатель определяет уровень расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, ориентированный на результат, в общем объеме расходов бюджета муниципального района.

Данные показатели (индикаторы) характеризуют качество планирования бюджета муниципального района с учетом действующего законодательства Российской Федерации, Курской области и муниципального района «Щигровский район», а также его возможного изменения, процентное соотношение расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ (бюджетирование, ориентированное на результат) в общем объеме расходов бюджета муниципального района.

Прогнозируемые значения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы представлены в приложении N 1 к муниципальной программе.

Реализация подпрограммы позволит обеспечить:  
повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов;

своевременную разработку и направление в Администрацию Щигровского района Курской области в установленные сроки и в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Решение о бюджете муниципального района «Щигровский район» Курской области на очередной финансовый год и плановый период;

стимулирование экономического роста и поступления доходов в бюджет района;

качественную организацию исполнения бюджета муниципального района;  
утверждение решением о бюджете муниципального района «Щигровский район» Курской области отчета об исполнении бюджета муниципального района до внесения проекта о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

### 3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия.

3.1. Обеспечение нормативного правового регулирования в сфере организации бюджетного процесса. Позволяет осуществлять правовое обеспечение, а также не допускать снижения сбалансированности и стабильности бюджетов Щигровского района Курской области. Достигается путем разработки и утверждения в установленном порядке Решений и иных нормативных правовых актов Щигровского района Курской области, методических и иных указаний в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории Щигровского района Курской области.

3.2. Организация планирования и исполнения бюджета муниципального района. Осуществляется путем:

своевременной и качественной подготовки проектов бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период с учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики Российской Федерации, Курской области и Щигровского района на соответствующий период, законов, решений и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Курской области и Щигровского района, соблюдения установленных бюджетным законодательством требований к срокам подготовки законопроекта ;

ведения реестра расходных обязательств Щигровского района Курской области в установленные сроки и порядке и направлено на организацию качественного планирования бюджета в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Курской области и Щигровского района Курской области;

определения методов оценки объема расходных обязательств.

3.3. Осуществление кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности. Осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Курской области и Щигровского района в целях ответственного управления общественными финансами, связанными с налогово-бюджетной прозрачностью, способствует формированию эффективной системы исполнения бюджета, прозрачности и подконтрольности исполнения бюджета и, соответственно, снижению уровня нецелевого использования бюджетных средств. Создает условия для своевременного исполнения бюджета получателями средств бюджета муниципального района и предоставления отчета о его исполнении.

3.4. Разработка и реализация мер, направленных на обеспечение долгосрочной стабильности и сбалансированности бюджета Щигровского района Курской области. Данное мероприятие направлено на сокращение отклонения

фактического объема налоговых и неналоговых доходов за отчетный период от первоначального плана, путем повышения качества прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района, а также осуществляется путем стимулирования экономического роста Щигровского района Курской области посредством разработки Основных направлений налоговой и бюджетной политики Щигровского района Курской области.

#### 4. Характеристика мер регулирования

В рамках подпрограммы осуществляется работа по внесению изменений в законы и иные нормативные правовые акты муниципального района в сфере регулирования бюджетных правоотношений на района.

Необходимость разработки указанных законодательных и иных нормативных правовых актов муниципального района будет определяться в процессе реализации подпрограммы в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, принимаемыми на федеральном уровне, и с учетом необходимости обеспечения соответствия данных актов реализуемым механизмом муниципальными финансами.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы отражены в приложении N 4 к муниципальной программе.

#### 5. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы муниципальные услуги (работы) не оказываются.

#### 6. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансирование реализации подпрограммы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Управления финансов Щигровского района Курской области; на реализацию мероприятий подпрограммы финансовые средства не предусмотрены.

#### 7. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

Риски реализации подпрограммы следующие:  
существенное изменение параметров экономической конъюнктуры по сравнению с теми, которые были заложены при формировании подпрограммы;  
неэффективность бюджетных расходов;  
наращивание расходов бюджета за счет необеспеченных доходов бюджета муниципального района;

нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса, в том числе: несоблюдение порядка и сроков подготовки Решения о бюджете муниципального района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период; несвоевременное и неполное исполнение бюджета муниципального района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства; нарушение требований бюджетного законодательства в части вопросов исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; невозможность обеспечения надежного, качественного и своевременного кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального района;

неисполнение расходных обязательств муниципального района «Щигровский район « Курской области;

избыточное налоговое бремя для экономических субъектов;

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться на основе действующего законодательства Российской Федерации и Курской области и нормативно-правовыми актами Щигровского района в сфере деятельности Управления финансов Щигровского района Курской области.

Подпрограмма 2. "Эффективная система межбюджетных отношений»  
муниципальной программы «Повышение эффективности управления финансами  
на 2019-2023 годы»

ПАСПОРТ

Подпрограммы 2. "Эффективная система межбюджетных отношений»  
муниципальной программы «Повышение эффективности управления финансами  
на 2019-2023 годы»

Ответственный - Управление финансов Администрации Щигровского  
района

Исполнитель подпрограммы

Участники подпрограммы - отсутствуют

Программно-целевые - отсутствуют  
инструменты  
подпрограммы

Цель подпрограммы - совершенствование системы межбюджетных  
отношений, направленной на выравнивание  
финансовых возможностей муниципальных  
образований по решению вопросов местного  
значения

Задачи подпрограммы - выравнивание  
финансовых возможностей муниципальных  
образований по решению вопросов  
местного значения

Целевые индикаторы и - коэффициент эффективности выравнивания  
показатели подпрограммы бюджетной обеспеченности сельских

поселений,  
выравнивание бюджетной обеспеченности  
поселений за счет средств бюджета муниципаль-  
ного района  
к объему, предусмотренному в  
бюджете на соответствующий год;  
доля муниципальных образований, не имеющих  
кредиторской задолженности по выплате  
заработной платы с начислениями работникам  
бюджетной сферы;  
доля муниципальных образований, не имеющих  
просроченной кредиторской задолженности по  
социально - значимым расходам;  
доля муниципальных образований, не имеющих  
нарушений ограничений дефицита местных  
бюджетов;  
темп роста просроченной кредиторской  
задолженности бюджетов поселений на конец  
года по сравнению с предыдущим периодом;  
темп роста объема муниципального долга  
поселений на конец года по сравнению с  
предыдущим периодом

Этапы и сроки - 2019 - 2023 годы  
реализации подпрограммы

Объемы бюджетных ассигнований - общий объем бюджетных ассигнований на  
реализацию подпрограммы составляет  
подпрограммы 21491,7 тыс. рублей, в том числе по  
годам:

2019 год - 4525,3тыс. рублей; из них за счет бюджета  
муниципального района 1000 тыс. рублей ,3525,3 тыс. рублей средств областного  
бюджета

2020 год - 4241,6тыс. рублей ; из них за счет бюджета  
муниципального района 1000 тыс. рублей ,3241,6 тыс. рублей средств областного  
бюджета

2021 год - 4241,6тыс. рублей; из них за счет бюджета  
муниципального района 1000 тыс. рублей ,3241,6 тыс. рублей средств областного  
бюджета

2022 год - 4241,6тыс. рублей; из них за счет бюджета  
муниципального района 1000 тыс. рублей ,3241,6 тыс. рублей средств областного  
бюджета

2023 год- 4241,6тыс. рублей; из них за счет бюджета муниципального района 1000 тыс. рублей ,3241,6 тыс. рублей средств областного бюджета

Ожидаемые результаты - распределение 100% средств бюджета муниципального района,

направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Щигровского района Курской области; сокращение дифференциации по уровню расчетной бюджетной обеспеченности; обеспечение прозрачности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Щигровского района Курской области.

#### I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития

Важнейшим инструментом региональной политики и механизмом влияния на социально-экономическое развитие территорий, эффективность деятельности органов местного самоуправления являются межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам сельских поселений.

В условиях перехода к среднесрочному планированию бюджета муниципального района ,бюджету сельских поселений повышается значимость прозрачности и прогнозируемости распределения межбюджетных трансфертов.

В рамках оказания бюджету сельского поселения финансовой помощи местным бюджетам особое значение имеет предоставление бюджетам сельских поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Это связано с тем, что в сложившихся экономических условиях развитие межбюджетных отношений должно быть ориентировано на повышение стимулов к увеличению доходной базы бюджетов муниципальных образований, усиление роли собственных средств в обеспечении деятельности муниципалитетов.

Кроме того, сбалансированность местных бюджетов является важным условием стабильного функционирования муниципальных образований и осуществления полномочий органами местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований направлено на выравнивание доходных возможностей муниципальных образований с учетом территориальной дифференциации

расходных потребностей.

В настоящее время в состав Щигровского района Курской области входят 18 муниципальных образований .

Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений утверждаются Решением о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

## 2. Приоритеты в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритетом в сфере реализации подпрограммы является создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Щигровского района Курской области по решению вопросов местного значения.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:  
выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Щигровского района Курской области;

повышение качества управления муниципальными финансами.

Реализация предусмотренных подпрограммой мероприятий будет способствовать укреплению финансовой самостоятельности местных бюджетов, безусловному выполнению социально значимых обязательств местных бюджетов перед населением.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы являются:

1) коэффициент эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности сельских поселений, который рассчитывается по следующей формуле:

$$Эв = \frac{\text{BO}_{\max}}{\text{BO}_{\min}},$$

где:

Эв - коэффициент эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности сельского поселения;

5

БО - средний уровень бюджетной обеспеченности наиболее  
max  
обеспеченных сельских поселений равный 1;

5

БО - средний уровень бюджетной обеспеченности 5 наименее  
min  
обеспеченных сельских поселений после распределения  
дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений;

2) доля муниципальных образований при расчетах дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности которых использовались данные о социальной структуре населения. Определяется отношением количества муниципальных образований, при расчетах дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности которых использовались данные о социальной структуре населения, к общему количеству муниципальных образований;

3) доля муниципальных образований, не имеющих кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы. Определяется отношением количества муниципальных образований, не имеющих кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы, к общему количеству муниципальных образований;

4) доля муниципальных образований, не имеющих просроченной кредиторской задолженности по социально значимым расходам. Определяется отношением количества муниципальных образований, не имеющих просроченной кредиторской задолженности по социально значимым расходам, к общему количеству муниципальных образований;

5) доля муниципальных образований, не имеющих нарушений ограничений дефицита местных бюджетов. Определяется отношением количества муниципальных образований, не имеющих нарушений ограничений дефицита местных бюджетов, к общему количеству муниципальных образований;

6) темп роста просроченной кредиторской задолженности бюджетов поселений на конец года по сравнению с предыдущим периодом. Определяется в ходе осуществления мониторинга исполнения местных бюджетов;

7) темп роста объема муниципального долга бюджетов поселений на конец года по сравнению с предыдущим периодом. Определяется в ходе осуществления мониторинга исполнения местных бюджетов.

Прогнозируемые значения целевых индикаторов и показателей подпрограммы представлены в приложении N 1 к муниципальной программе.

Основной эффект от реализации подпрограммы заключается в создании условий для выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований Щигровского района Курской области по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Выравнивание финансовых возможностей муниципальных образований по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению

вопросов местного значения является важным инструментом, позволяющим обеспечить создание предпосылок для реализации конституционного принципа равенства граждан при получении доступа к качественным бюджетным услугам вне зависимости от места их проживания. В конечном итоге это способствует улучшению качества жизни населения и обеспечению гарантий политической и социальной стабильности.

В результате реализации подпрограммы ожидается укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и повышение прозрачности процедур предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений.

### 3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы осуществляются следующие основные мероприятия.

3.1. Нормативное правовое регулирование по вопросам межбюджетных отношений, в том числе совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов. Осуществляется путем проведения мониторинга изменений в федеральном законодательстве, затрагивающих вопросы межбюджетных отношений, подготовки внесения изменений в нормативно-правовые акты, осуществления анализа социально-экономических факторов, которые необходимо учитывать при определении объемов финансовой помощи муниципальным образованиям, подготовки методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, методики распределения дотаций бюджетам муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3.2. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Щигровского района Курской области осуществляется путем подготовки расчетов по распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений и их последующего размещения на официальном сайте с целью соблюдения принципа прозрачности (открытости) на выравнивание бюджетной обеспеченности между сельскими поселениями, субвенций на осуществление переданных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета муниципального района и их ежемесячное перечисление местным бюджетам в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом, а также с учетом возникающих потребностей муниципальных образований Курской области в процессе исполнения местных бюджетов.

### 4. Характеристика мер регулирования

Меры в сфере реализации подпрограммы включают следующие экономические инструменты:

предоставление дотаций бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств

бюджета муниципального района в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом, а также с учетом возникающих потребностей муниципальных образований Щигровского района Курской области в процессе исполнения местных бюджетов;

предоставление бюджетам сельских поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом, а также с учетом возникающих потребностей муниципальных образований Щигровского района Курской области в процессе исполнения местных бюджетов;

Применение указанных мер регулирования в сфере реализации подпрограммы направлено на укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Оценка применения мер регулирования в сфере реализации подпрограммы приведена в приложении N 3 к муниципальной программе.

В рамках подпрограммы осуществляется работа по внесению изменений в нормативно- правовые акты Щигровского района Курской области в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории района.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы отражены в приложении N 4 к муниципальной программе.

#### 5. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы муниципальные услуги (работы) не оказываются.

#### 6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальными образованиями Щигровского района Курской области

Подпрограмма реализуется Управлением финансов Администрации Щигровского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

В рамках реализации подпрограммы осуществляется предоставление бюджетам сельских поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета и средств бюджета муниципального района.

Кроме этого, бюджет муниципального района осуществляют предоставление бюджетных кредитов бюджетам поселений, находящихся на территории соответствующих районов.

В состав целевых показателей (индикаторов) подпрограммы в разрезе муниципальных образований входят:

предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета и бюджета муниципального района;

предоставление бюджетных кредитов бюджетам поселений.

Описание указанных показателей (индикаторов) дано в разделе 2 настоящей подпрограммы.

#### 7. Информация об участии предприятий и организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Предприятия и организации, а также внебюджетные фонды в реализации подпрограммы не участвуют.

#### 8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы в 2015 - 2018 годах, ежегодно утверждаются Решением о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Объём финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств бюджета за весь период ее реализации составляет 35060 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы по годам представлено в приложении N 5 к государственной программе.

#### 9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

При реализации подпрограммы возможно возникновение следующих рисков невыполнения мероприятий и не достижения запланированных результатов:

Изменение нормативно-правовых документов в части регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района;

несоблюдение органами местного самоуправления Щигровского района Курской области условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться на основе действующего законодательства Российской Федерации и Курской области и нормативно-правовых актов в сфере деятельности Управления финансов Щигровского района Курской области



Приложение № 1  
к муниципальной программе  
Щигровского района Курской области  
"Повышение эффективности управления  
финансами на 2015-2018 годы»

Сведения  
о показателях (индикаторах) муниципальной программы Щигровского района Курской области "Повышение эффективности управления финансами на 2019-2023 годы»  
и их значениях

N п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значение показателей					2023
			2018 г. отчетный	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	
Муниципальная программа Щигровского района Курской области "Повышение эффективности управления финансами на 2015 -2018 годы» и их значениях								
1.	Охват бюджетных ассигнований областного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования	процентов	100	100	100	100	100	100
Подпрограмма 1 "Управление муниципальной программой и обеспечение условий реализации»								
2.	Доля расходов бюджета муниципального района, увязанных с реестром расходных обязательств, в общем объеме расходов бюджета муниципального	процентов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100

	района							
3.	Отношение дефицита бюджета муниципального района к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений	процентов	13,0	16,9	15,0	15,0	15,0	15
4.	Количество корректировок бюджета в течение года	единиц	5	5	5	5	5	5
5.	Удельный вес расходов бюджета района, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета района	процентов	$\geq 90,0$					
6.	Доля муниципальных образований, при расчетах дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности которых использовались данные о социальной структуре населения	процентов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100
7.	Доля <i>получателей средств бюджета муниципального района</i> , не имеющих кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы	процентов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100
8.	Доля получателей средств	процентов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100

	бюджета муниципального района, не имеющих просроченной кредиторской задолженности по социально значимым расходам							
9.	Доля достигнутых целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы Щигровского района Курской области к общему количеству показателей (индикаторов)	процентов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100

Приложение № 2  
к муниципальной программе  
Щигровского района Курской области  
"Повышение эффективности управления  
финансами на 2019-2023 годы»

Перечень  
основных мероприятий муниципальной программы  
Щигровского района Курской области

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы
			Начала реализации	Окончания реализации			
Подпрограмма 1. «Управление муниципальной программой и обеспечение условий реализаций»							
1.	Основное мероприятие 1.1 «Обеспечение в Щигровском районе Курской области нормативного правового регулирования в сфере организации бюджетного процесса»	Управление финансов Администрации Щигровского района Курской области	2019г.	2023г.	Правовое обеспечение сбалансированности и стабильности бюджета муниципального района «Щигровский район» Курской области	Снижение сбалансированности и стабильности бюджета муниципального района «Щигровский район» Курской области	Обеспечивает достижение ожидаемого результата подпрограммы 1.
2.	Основное мероприятие 1.2 «Организация и планирования и исполнения муниципального бюджета «Щигровский район»	Управление финансов Администрации Щигровского района Курской области	2019г.	2023г.	Подготовка нормативно-правовых актов бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, проектов правовых актов по вопросам бюджетного планирования и исполнения	Несоблюдение порядка и сроков подготовки нормативно-правовых актов о бюджете муниципального района	Обеспечивает достижение показателей 2,3,5

	Курской области»				бюджета муниципального района «Щигровский район» Курской области	«Щигровский район» Курской области на очередной год и плановый период, несвоевременное и неполное исполнение муниципального бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства	
3.	Основное мероприятие 1.3 «Осуществление кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности»	Управление финансов Администрации Щигровского района Курской области	2019г.	2023г.	Обеспечение надежного, качественного и своевременного исполнения бюджета муниципального района Щигровский район» Курской области	Нарушение требований бюджетного законодательства в части вопросов исполнения бюджета муниципального района	Обеспечивает достижение ожидаемого результата подпрограммы 1.
		Подпрограмма 2. «Эффективная система межбюджетных отношений»					
4	Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из	Управление финансов Администрации Щигровского	2019г.	2023г.	укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов	Невыполнение расходных обязательств сельского поселения	

	районного фонда финансовой поддержки за счет средств областного бюджета	района Курской области			местного значения		
5	Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки за счет средств бюджета муниципального района	Управление финансов Администрации Щигровского района Курской области	2019г.	2023г.	укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения	Невыполнение расходных обязательств сельского поселения	

Приложение № 3  
к муниципальной программе  
Щигровского района Курской области  
"Повышение эффективности управления  
финансами на 2019-2023 годы»

ОЦЕНКА

Применения мер регулирования в сфере реализации муниципальной программы Курской области

Подпрограмма2. Эффективная система межбюджетных отношений в Щигровском районе Курской области п/п	Наименование меры	Показатель применения меры	Финансовая оценка результата (тыс. рублей), годы					Краткое обоснование необходимости применения для достижения цели муниципальной программы
			2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023	
Подпрограмма2. Эффективная система межбюджетных отношений в Щигровском районе Курской области								
Основное мероприятие 1. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Щигровского района Курской области								
1.	Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки за счет средств	достижение критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий	4054,1	3770,4	3770,4	3770,4	3770,4	укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

	областного бюджета	по решению вопросов местного значения						
	Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки за счет средств бюджета муниципально го района	достижение критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения	1000	1000	1000	1000	1000	укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

Приложение №4  
к муниципальной программе  
Щигровского района Курской области  
«Повышение эффективности управления  
финансами на 2019-2023 годы»

N п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель, соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
Подпрограмма 1 "Осуществление бюджетного процесса на территории Щигровского района Курской области"				
1.	Решение о бюджете муниципального района Щигровский район Курской области	утверждение бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Бюджетным процессом Щигровского района Курской области , прогнозом социально-экономического развития Щигровского района Курской области	Управление финансов, Управление аграрной политики	ежегодно до 31 декабря текущего финансового года
2.	Решение о бюджете муниципального района Щигровский район Курской области	внесение изменений в Решение о бюджете муниципального района Щигровский район Курской области о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период	Управление финансов	ежегодно по мере возникновения необходимости
3.	Решение о бюджете муниципального района Щигровский район Курской области	утверждение отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год	Управление финансов	ежегодно по мере возникновения необходимости
Подпрограмма 2 "Эффективная система межбюджетных отношений»				
4	Решение о бюджете муниципального района Щигровский район Курской области	внесение изменений в Решение о бюджете муниципального района «Щигровский район» Курской области "О порядке и Условиях предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета и бюджета муниципального района	Управление финансов	2019 - 2023 гг. (по мере возникновения необходимости)

Приложение №5  
 об утверждении муниципальной программы  
 Щигровского района Курской области  
 «Повышение эффективности управления  
 финансами на 2019-2023 годы»

Статус	Наименование	Ответственный	Источник финансирования	Код				Расходы				
				ГБС	Рз Пр	ЦСР	ВР	2019	2020	2021	2022	2023
муниципальной программы Щигровского района Курской области	Повышение эффективности управления финансами»	Управление финансов		901	X	X	X	<b>5582,9</b>	<b>5299,2</b>	<b>5299,2</b>	<b>5299,2</b>	5299,2
			Местный бюджет					<b>1528,8</b>	<b>1528,8</b>	<b>1528,8</b>	<b>1528,8</b>	1528,8
			Областной бюджет					<b>4054,1</b>	<b>3770,4</b>	<b>3770,4</b>	<b>3770,4</b>	3770,4
Подпрограмма 1	Управление муниципальной программой и обеспечение условий реализации	Управление финансов	Местный бюджет	901	X	X	X	<b>528,8</b>	<b>528,8</b>	<b>528,8</b>	<b>528,8</b>	528,8

Подпрограмма 2	Эффективная система межбюджетных отношений	Управление финансов		901	X	X	X	<b>5054,1</b>	<b>4770,4</b>	<b>4770,4</b>	<b>4770,4</b>	4770,4
			Местный бюджет					<b>1000</b>	<b>1000</b>	<b>1000</b>	<b>1000</b>	1000
			Областной бюджет					<b>4054,1</b>	<b>3770,4</b>	<b>3770,4</b>	<b>3770,4</b>	3770,4

